



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2000
privind regimul produselor supuse accizelor**

**Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2000
privind regimul produselor supuse accizelor, transmis de
Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.203 din 10.11.2000,**

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Obiectul prezentului proiect de ordonanță de urgență îl constituie modificarea Ordonanței Guvernului nr.27/2000, privind regimul produselor supuse accizelor, noutatea reglementării constând în eliminarea accizei procentuale stabilită în cazul băuturilor alcoolice spirtoase și stabilirea acesteia pe baza principiului unicității impozitării, realizându-se astfel și armonizarea legislației din acest domeniu cu legislația Uniunii Europene.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv cea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem că este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit cărora ordonanța de urgență se legitimează pe necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții

imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

Curtea Constituțională, reconfirmând această poziție de principiu, a statuat prin Decizia nr.15/2000 că motivele invocate într-o anumită situație nu justifică calea reglementării prin ordonanță de urgență dacă nu există **"elementele necesare definirii unui caz excepțional, în sensul constatării unui pericol public major și care să nu poată fi evitat decât pe calea emiterii unei ordonanțe de urgență"**.

Totodată semnalăm că, potrivit art.31 alin.(5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative "notele de fundamentare la ordonanțe ... se publică împreună cu actul normativ"; or, această nouă abordare implică un spor de exigență în motivarea actului normativ respectiv.

În aceste condiții, se impune ca rațiunile care evocă urgența și necesitatea reglementării avute în vedere la elaborarea prezentului proiect să fie menționate și dezvoltate în Nota de fundamentare, astfel încât să capete semnificația pe care legiuitorul constituant o conferă "cazurilor excepționale", la care fac referire dispozițiile art.114 alin.(4) din Constituție.

3. Având în vedere că proiectul operează numai unele modificări ale reglementărilor în vigoare, nu și completări în sensul normelor de tehnică legislativă, cuvintele "și completarea" din titlu trebuie eliminate.

4. Cu privire la modificarea articolului 6, apreciem că pentru o mai bună sistematizare a ordonanței de urgență era preferabilă redarea noului text al art.6, în locul modificărilor de la punctele 2 și 3 din cadrul Art.I.

5. Sub aspectul redactării, pentru acuratețea normativă a proiectului, propunem înlocuirea expresiei "În sensul acestei ordonanțe" din cuprinsul alin. (3) al art.16, prin sintagma "În sensul prezentei ordonanțe".

6. În scopul păstrării modului de numerotare a elementelor structurale din actul normativ în vigoare, cifrele care indică alineatele în normele de dispoziție ale punctelor 1, 2 și 3 trebuie încadrate între paranteze.

7. În cuprinsul art.II, pentru uniformitate în redactare și ținând seama de practica legislativă în materia modificărilor actelor normative, propunem inserarea numărului și datei Monitorului

Oficial în care a fost publicată ordonanța supusă intervenției legislative, după redarea titlului acesteia.

Totodată, având în vedere că modalitatea de publicare a actelor normative este reglementată prin art.5 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, nu mai este necesară această mențiune în cuprinsul Art.II din proiect.

În considerarea acestor observații și pentru realizarea unei topici corecte, propunem reformularea art.II, astfel:

"Art.II. - Ordonanța Guvernului nr.27/2000 privind regimul produselor supuse accizelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.42 din 31 ianuarie 2000, cu modificările ulterioare și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica după aprobarea acesteia de către Parlament, dându-se textelor o nouă numerotare".

p. PRESEDINTE


Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1337/13.11.2000.